

# Table des matières

<b>Sommaire.....</b>	<b>5</b>
<b>Préface.....</b>	<b>7</b>
<b>Remerciements.....</b>	<b>9</b>
<b>L'essentiel en bref .....</b>	<b>11</b>
<b>Abréviations.....</b>	<b>15</b>
<b>1 Introduction générale .....</b>	<b>19</b>
1.1 Introduction .....	19
1.2 La BADAC ou comment comparer les cantons suisses .....	21
1.2.1 Objectifs du projet BADAC .....	22
1.2.2 Méthode d'enquête et contenu de la BADAC.....	23
1.3 Collaboration avec les cantons et avec les autres instituts spécialisés .....	25
1.4 Présentation de l'ouvrage .....	25
<b>2 Parlements et réformes.....</b>	<b>29</b>
2.1 Introduction .....	29
2.2 Taille du parlement .....	29
2.3 Systèmes électoraux des parlements cantonaux .....	33
2.3.1 Réformes électorales en cours .....	35
2.3.2 Droit de vote, droits politiques pour les étrangers.....	35
2.4 Financement des partis et profil socio-professionnel des élus.....	36
2.5 Durée des séances parlementaires, sessions et lois.....	40
2.6 Travail des commissions parlementaires .....	42
2.7 Synthèse .....	45
<b>3 Gouvernements et organes de pilotage des administrations ....</b>	<b>49</b>
3.1 Introduction .....	49
3.2 Gouvernements et programmes .....	49
3.2.1 Taille et profil socio-démographique du gouvernement .....	49
3.2.2 Mode d'élection.....	51
3.2.3 Position institutionnelle de la présidence du gouvernement .....	52
3.2.4 Salaires des conseillers d'Etat, conditions d'emploi.....	53
3.2.5 Programme gouvernemental .....	54
3.2.6 Niveaux de concordance.....	56
3.2.7 Force des partis au parlement et au gouvernement .....	58
3.3 Chancelleries d'Etat .....	61
3.4 Gestion du personnel au sein de l'administration cantonale .....	64
3.4.1 Statut du personnel et évaluation des prestations.....	65
3.4.2 Formation continue du personnel .....	68

3.5	Contrôle des finances et contrôle de gestion .....	69
3.5.1	Contrôle des finances .....	69
3.5.2	Contrôle de gestion .....	71
3.6	Synthèse .....	72
<b>4</b>	<b>Structures administratives.....</b>	<b>75</b>
4.1	Introduction .....	75
4.2	Les départements .....	76
4.3	Organes d'états-majors et commissions départementales.....	78
4.4	Les services.....	80
4.5	Structure par type de département.....	85
4.6	Synthèse .....	89
<b>5</b>	<b>Concordats et conférences.....</b>	<b>93</b>
5.1	Introduction .....	93
5.2	Analyse quantitative des concordats intercantonaux .....	93
5.2.1	Evolution historique et portée des concordats .....	94
5.2.2	Systèmes de coopération régionale .....	96
5.3	Conférences intercantionales .....	99
5.4	Synthèse .....	101
<b>6</b>	<b>Effectifs du secteur public.....</b>	<b>103</b>
6.1	Introduction .....	103
6.2	Effectifs du secteur public: comparaison internationale et évolution générale.....	104
6.3	Evolution des emplois du secteur public en Suisse .....	106
6.4	Effectifs selon le niveau administratif et le "type d'établissement" .....	109
6.5	Degré de décentralisation des effectifs .....	113
6.6	Densité administrative .....	114
6.7	Synthèse .....	117
<b>7</b>	<b>Effectifs par domaines d'activités et charges salariales.....</b>	<b>121</b>
7.1	Introduction .....	121
7.2	Catégories d'employés par branche économique et par fonction .....	122
7.2.1	Densité administrative par fonction .....	124
7.3	Education, santé, social: les trois grands domaines de l'emploi public cantonal .....	127
7.3.1	Emploi dans le secteur de l'éducation .....	130
7.3.2	Emploi dans le secteur de la santé .....	131
7.4	Charges salariales et salaires .....	132
7.4.1	Dépenses en personnel .....	132
7.4.2	Salaires de la fonction publique cantonale selon le sexe .....	134
7.5	Synthèse .....	135

<b>8</b>	<b>Finances publiques .....</b>	<b>139</b>
8.1	Introduction .....	139
8.2	Répartition des dépenses publiques par niveau administratif .....	140
8.3	Répartition des dépenses par fonction et par niveau administratif .....	141
8.4	Dépenses cantonalisées.....	142
8.4.1	Répartition des dépenses cantonalisées par fonction.....	143
8.4.2	Répartition des dépenses cantonalisées par fonction et par habitant ...	145
8.5	Répartition des dépenses cantonalisées par nature .....	146
8.6	Santé financière des cantons .....	148
8.7	Synthèse .....	150
	<b>Annexes .....</b>	<b>153</b>
	<b>Liste des graphiques et des tableaux.....</b>	<b>161</b>
	<b>Liste des tableaux en annexe .....</b>	<b>164</b>