

# Enquête BADAC 1997

## Première partie: Questions se rapportant au canton entier

NB: remplir un questionnaire par canton

### Institutions politiques



#### Définition

Département = unité administrative sous la direction d'un conseiller d'Etat, appelée également "Direction" dans certains cantons.

Nombre de sièges au Parlement cantonal..... | | | | 1.01

• Existe-t-il des députés suppléants? oui  non  O  N

Si oui: Combien y a-t-il de députés suppléants?..... | | | |

Nombre de conseillers d'Etat..... | | | 1.02

Nombre de départements à fin 1996 ..... | | | 1.03

Département

**Pour quels actes existe-t-il un référendum obligatoire?**  
*Cocher ce qui convient (plusieurs catégories peuvent être cochées)*

- pour les révisions constitutionnelles  CONST
- pour les lois ordinaires  LEGIS
- pour certains actes financiers (référendum financier)  FIN
- pour certains actes administratifs  ADMIN
- pour certains types de traités intercantonaux  CONV

**Pour quels actes existe-t-il un référendum facultatif?**  
*Cocher ce qui convient (plusieurs catégories peuvent être cochées)*

- pour les lois ordinaires  LEGIS
- pour certains actes financiers (référendum financier)  FIN
- pour certains actes administratifs  ADMIN

- pour certains types de traités intercantonaux

CONV

**S'il existe un référendum financier obligatoire, veuillez en indiquer le seuil pour les dépenses uniques.**

1.06

O  N

Le seuil est fixé par un montant absolu, à savoir à: .....frs.

ABS

Le seuil est fixé par un pourcentage. *Préciser:*

POUR

.....  
 .....  
 .....

Autre modalité de seuil. *Préciser:*

AUT

.....  
 .....  
 .....

1.07

O  N

**S'il existe un référendum financier obligatoire, veuillez en indiquer le seuil pour les dépenses répétitives.**

Le seuil est fixé par un montant absolu, à savoir à: .....frs.

ABS

Le seuil est fixé par un pourcentage. *Préciser:*

POUR

.....  
 .....  
 .....

Autre modalité de seuil. *Préciser:*

AUT

.....  
 .....  
 .....

1.08

O  N

**S'il existe un référendum financier facultatif, veuillez en indiquer le seuil pour les dépenses uniques.**

Le seuil est fixé par un montant absolu, à savoir à: .....frs.

ABS

Le seuil est fixé par un pourcentage. *Préciser:*

POUR

.....  
 .....

.....

Autre modalité de seuil. *Préciser:*

.....

.....

.....

AUT

1.09

O  N

**S'il existe un référendum financier facultatif, veuillez en indiquer le seuil pour les dépenses répétitives.**

Le seuil est fixé par un montant absolu, à savoir à: .....frs.

Le seuil est fixé par un pourcentage. *Préciser:*

.....

.....

.....

Autre modalité de seuil. *Préciser:*

.....

.....


.....

ABS

POUR

AUT

## La chancellerie

 **Définitions**

- Service = unité administrative au sein d'un département ou de la chancellerie, directement subordonnée à un conseiller d'Etat ou au chancelier. *Ne sont pas inclus:* le secrétariat de département, les organes d'état-major, les commissions, les tribunaux, les préfectures ainsi que les établissements et autres organisations de droit public.
- EPT = équivalents à plein temps, p.ex. un poste à 100% = 1.0 EPT, un poste à 40% = 0.4 EPT.
- Dépenses de fonctionnement = charges selon groupe de compte 3.

**Qui nomme (ou élit) le chancelier?**

1.10

Grand Conseil

Conseil d'Etat

Autre. *Préciser:*.....

GC

CE

AUT

1.11

**Nombre de vice-chanceliers** ..... | | | |

**Effectif de la chancellerie à fin 1996 (sans le chancelier)** 1.12

Remplir le tableau ci-après

EPT

	Nombre de personnes	Effectif en EPT
Hommes		,
Femmes		,
<b>Total</b>		,

1.13 O  N

**La chancellerie est-elle divisées en services?** oui  non

Service

Si oui: Indiquer:

- **Nombre des services (fin 1996)** ..... | | | |
- **Appellation et effectif de ces services (en EPT)** (Si nécessaire, continuer au verso)

EPT

Appellation	Personnel (en EPT)
.....	,
.....	,
.....	,
.....	,
.....	,
.....	,
.....	,
.....	,

1.14

**Dépenses de fonctionnement de la chancellerie selon le budget 1997 (en frs.)** ..... | | | | | | | | | |

Dépenses de fonctionnement

**Attention:** ne pas inclure dans ce montant les indemnités versées aux membres du parlement cantonal



- Autre. Préciser:
- .....
- .....
- .....
- .....

AUT

**Quelles sont les fonctions secondaires du chancelier?**

1.18

*Cocher cinq fonctions au maximum*

- Travail dans les commissions
- Conseil juridique
- Coordination / Tâches interdépartementales
- Direction de la Chancellerie
- Etat-major du Conseil d'Etat
- Etat-major du Grand Conseil
- Information / Porte-parole du gouvernement
- Légalisation de documents
- Coordination de la protection civile
- Protocole
- Secrétariat / Procès-verbaux du Conseil d'Etat
- Secrétariat / Procès-verbaux du Grand Conseil
- Textes légaux / Publications officielles
- Votations
- Autre. Préciser:
- .....
- .....
- .....
- .....

COMM  
 CONSEIL  
 COOR  
 DIR CHAN  
 EM CE  
 EM GC  
 INFO  
 LEGA  
 PROTCIV  
 PROTO  
 SECR CE  
 SECR GC  
 TEXTE  
 VOTA  
 AUT

**Combien existe-t-il de commissions permanentes rattachées administrativement à la Chancellerie, qui sont composées exclusivement de fonctionnaires cantonaux? (état à fin 1996)**

1.19

*Indiquer le **nombre** de commissions. Si aucune, mettre zéro... | | |*  
*Indiquer pour chacune de ces commissions: l'**appellation**, le **nombre de membres** et si elle possède, oui ou non, un **pouvoir de décision** (Si nécessaire, continuer au verso)*

Appellation	Nombre de membres	Pouvoir de décision	
		Oui	Non
.....		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

1.20

**Combien existe-t-il de commissions permanentes rattachées administrativement à la Chancellerie, dont une partie des membres sont externes à l'administration? (état à fin 1996)**

Indiquer le **nombre** de commissions. Si aucune, mettre zéro...       

Indiquer pour chacune de ces commissions: l'**appellation**, le **nombre de membres** et si elle possède, oui ou non, un **pouvoir de décision** (Si nécessaire, continuer au verso)

Appellation	Nombre de membres	Pouvoir de décision	
		Oui	Non
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
.....	<u>  </u> <u>  </u> <u>  </u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

1.21

**Combien existe-t-il de commissions ad hoc (non permanentes) rattachées administrativement à la Chancellerie dont une partie des membres sont externes à l'administration? (état à fin 1996)**

Indiquer le **nombre** de commissions. Si aucune, mettre zéro...       

1.22    O  N

**Y a-t-il eu des innovations dans la structure de la chancellerie depuis 1992 (p.ex. création d'un nouveau service, transfert d'un service à un département etc.)?**                    oui     non


Si oui: Indiquer les **innovations** et l'**année de leur introduction**

Innovation	Année
------------	-------





## Fonctions transversales

 **Définitions**

- Unité centrale = unité administrative composée de plusieurs personnes, dont la responsabilité s'étend à l'ensemble de l'administration ou à une pluralité de départements. Il ne s'agit ni d'une commission, ni d'un agent unique.
- Département = unité administrative sous la direction d'un conseiller d'Etat, appelée également "Direction" dans certains cantons.
- Service = unité administrative au sein d'un département ou de la chancellerie, directement subordonnée à un conseiller d'Etat ou au chancelier. *Ne sont pas inclus*: le secrétariat de département, les organes d'état-major, les commissions, les tribunaux, les préfectures ainsi que les établissements et autres organisations de droit public.
- EPT = équivalents à plein temps, p.ex. un poste à 100% = 1.0 EPT, un poste à 40% = 0.4 EPT.
- Dépenses de fonctionnement = charges selon groupe de compte 3.

**Existe-t-il une conférence des secrétaires de département?**

oui  non

1.25 O  N

Si oui:

• **Quelle est la fréquence des réunions?** *Ne cocher qu'une seule catégorie*

- 1 à 2 fois/an
- 3 à 6 fois/an
- 7 à 9 fois/an
- 10 à 12 fois/an
- Plus d'une fois par mois
- Selon les besoins, sans régularité précise

UNE  
TROIS  
SEPT  
DIX  
PLUS MENS  
BESOIN

• **Qui préside la conférence?**

- Le chancelier
- Une autre personne. *Préciser:*

CHANC  
AUT

.....

**Existe-t-il une unité centrale pour le contrôle des finances?**

oui  non

1.26 O  N

 *Unité centrale*

Si non: **Quelle est la solution adoptée?** *Préciser:*

.....  
.....

Si oui:

• **Quel est l'appellation précise de l'unité?**

.....

• **Quel est son rattachement administratif? Indiquer à quel département et, le cas échéant, à quel service l'unité est rattachée**

Elle est directement rattaché à un département.

DPT

*Préciser lequel:*

Département

.....

Elle est rattaché à un service.

SERV

*Préciser lequel ainsi que son rattachement départemental:*

Service

.....

Autre solution. *Préciser:* .....

AUT

.....

• **Quel est son personnel en EPT (fin 1996)?** ..... | | | | | | | | | |

EPT

• **Quel sont ses dépenses de fonctionnement selon le budget 1997? (en frs.)** ..... | | | | | | | | | |

Dépenses

• **Pour qui travaille le contrôle des finances?**

Il est au service du seul pouvoir exécutif

EXEC SEUL

Il est au service du seul pouvoir législatif

LEGIS SEUL

Il est au service à la fois du pouvoir législatif et du pouvoir exécutif

LEGIS EXEC

Autre solution. *Préciser:*

AUT

.....

.....

• **Quel est l'étendue du contrôle exercé par le contrôle des finances?**

Il s'agit d'un contrôle purement financier

CONT FIN

Il s'agit à la fois d'un contrôle financier et d'un contrôle de gestion

CONT FIN GEST

Autre solution. *Préciser:*

AUT

.....

.....

• **Le service de contrôle dispose-t-il d'un statut d'autonomie**      O  N

ancré dans la loi?

oui  non

**Existe-t-il une unité centrale pour la gestion du personnel?**

oui  non

1.27 O  N

 *Unité centrale*

Si non: **Quelle est la solution adoptée? Préciser:**

.....  
.....  
.....

Si oui:

• **Quel est l'appellation précise de l'unité?**

.....

• **Quel est son rattachement administratif? Indiquer à quel département et, le cas échéant, à quel service l'unité est rattachée**

Elle est directement rattaché à un département.

DPT

*Préciser lequel:*

 *Département*

.....

Elle est rattaché à un service

SERV

*Préciser lequel ainsi que son rattachement départemental*

 *Service*

.....

Autre solution. *Préciser:* .....

AUT

.....

• **Quel est son personnel en EPT (fin 1996)?** ..... | | | | | | | | | |

 *EPT*

• **Quel sont ses dépenses de fonctionnement selon le budget 1997? (en frs.)** ..... | | | | | | | | | |

 *Dépenses*

1.28 O  N

**Existe-t-il une unité centrale s'occupant de formation continue du personnel?**

oui  non

 *Unité centrale*

Si non: **Quelle est la solution adoptée? Préciser:**

.....

.....  
.....  
Si oui:

• **Quel est l'appellation précise de l'unité?**

• **Quel est son rattachement administratif? Indiquer à quel département et, le cas échéant, à quel service l'unité est rattachée**

Elle est directement rattaché à un département.

*Préciser lequel:*

 Département

.....  
 Elle est rattaché à un service

*Préciser lequel ainsi que son rattachement départemental*

 Service

.....  
 Autre solution. *Préciser:* .....

• **Quel sont ses dépenses de fonctionnement selon le budget 1997? (en frs.)**..... | | | | | | | | | |

 Dépenses

• **Nombre d'agent ayant suivi en 1996 des cours de perfectionnement organisés par l'unité**..... | | | | | |

DPT

SERV

AUT

1.29

**Quelle est la solution adoptée en matière d'organisation et d'informatique? Ne cocher qu'une seule catégorie**

 Unité centrale

• Il existe une seule unité centrale s'occupant à la fois des problèmes d'organisation et des problèmes d'informatique

UNE UC

• Il existe deux unités centrales, l'une pour les problèmes d'organisation, l'autre pour les problèmes d'informatique

DEUX UC

• Il existe une seule unité centrale qui ne s'occupe que des problèmes d'organisation

UNE ORG

• Il existe une seule unité centrale qui ne s'occupe que des problèmes d'informatique

UNE INFO

• Il n'existe pas d'unité centrale, ni pour les problèmes d'organisation ni pour les problèmes d'informatique




PAS UC




• Autre solution. *Préciser:*

AUT

.....  
 .....  
 .....

S'il existe une seule unité, veuillez remplir l'**encadré A**. S'il en existe deux, veuillez remplir les **encadrés A et B**

Encadré A	
Appellation .....	
Personnel (en EPT) .....	.....
 EPT	
Rattachement administratif. Préciser le département et, le cas échéant, le service auquel l'unité est rattachée	
 Département	
 Service	
.....	

Encadré B	
Appellation .....	
Personnel (en EPT) .....	.....
 EPT	
Rattachement administratif. Préciser le département et, le cas échéant, le service auquel l'unité est rattachée	
 Département	
 Service	
.....	

**Qui coordonne l'information que le gouvernement et les départements diffusent vers l'extérieur de l'administration?**

1.30

*Ne cocher qu'une catégorie*

- |   |                          |          |
|---|--------------------------|----------|
| • Le chancelier   | <input type="checkbox"/> | CHANCEL  |
| • Un délégué à l'information (une autre personne que le chancelier)   | <input type="checkbox"/> | AUT PERS |
| • Il n'existe pas de coordonateur. Chaque département règle ses problèmes d'information de manière autonome | <input type="checkbox"/> | DPT      |
| • Autre solution. Préciser:   | <input type="checkbox"/> | AUT      |

.....

.....

**Existe-t-il un délégué à l'information?**      oui     non     1.31    O  N

Si oui:

• **Est-ce qu'il participe aux séances du Conseil d'Etat?**

Il assiste régulièrement

REG


Il assiste exceptionnellement,  
lorsqu'un dossier spécifique l'exige

DOSS

Il n'assiste jamais

NON

**"Government Online":  
la présence du canton sur Internet**

 **Définitions**

- Département = unité administrative sous la direction d'un conseiller d'Etat, appelée également "Direction" dans certains cantons.
- Lien (link) = référence à un autre site Internet (homepage).
- Service = unité administrative au sein d'un département ou de la chancellerie, directement subordonnée à un conseiller d'Etat ou au chancelier. *Ne sont pas inclus:* le secrétariat de département, les organes d'état-major, les commissions, les tribunaux, les préfetures ainsi que les établissements et autres organisations de droit public.
- Site officiel = site Internet (homepage) qui est géré par une unité de l'administration cantonale.

**Existe-t-il un site officiel du canton qui diffuse des informations relatives à l'administration cantonale?**      oui     non     1.32    O  N

 *Site officiel*

Si oui:

• **Quelle est son adresse?**

http://.....

• **Date de création (jour/mois/année).....** | | | | | | | | | | | | | | | |

• **Qui est responsable du contenu du site?**

.....

.....

.....

• **Est-ce que le site permet un échange citoyen-administration par courrier électronique?**      oui     non     O  N

Si oui:

**Qui s'occupe des réponses au courrier?**

.....  
.....  
.....

- **Est-ce que le site permet aux citoyens d'effectuer des opérations administratives (p.ex. remplir des formulaires, etc.)?**

Si oui:

Indiquer les **adresses Internet des unités administratives** qui offrent ce service:

http://.....  
http://.....  
http://.....  
http://.....

1.33

**Combien de départements disposent d'un site officiel?**

 Département

 Site officiel

Indiquer le **nombre** de départements. Si aucun, mettre zéro ...         

Indiquer les **adresses** des sites départementaux, s'ils n'ont **pas de lien (link)** avec le site du canton:

 Lien

http://.....  
http://.....  
http://.....  
http://.....

1.34

**Combien de services disposent d'un site officiel?**

 Service

 Site officiel

Indiquer le **nombre** de services. Si aucun, mettre zéro .....         

Indiquer les **adresses** des sites des services, s'ils n'ont **pas de lien (link)** avec le site du canton:

 Lien

http://.....  
 http://.....  
 http://.....  
 http://.....

**Existe-t-il des sites non-officiels opérés par des privés qui diffusent des informations sur l'administration cantonale?**

oui  non

1.35 O  N

Si oui: *Indiquer leurs **adresses**:*

http://.....  
 http://.....  
 http://.....  
 http://.....

**Existe-t-il au sein de l'administration cantonale un réseau informatique local de type "Intranet"?**

oui  non

1.36 O  N

Si oui:

- **Quelles unités administratives sont-elles reliées entre elles?**

*Préciser:*

.....  
 .....  
 .....

## Le tribunal administratif



### Définition

- EPT = équivalents à plein temps, p.ex. un poste à 100% = 1.0 EPT, un poste à 40% = 0.4 EPT.

**Quelle est l'organisation du Tribunal administratif?**

*Ne cocher qu'une catégorie*

1.37 O  N

- Il est indépendant et entièrement séparé du Tribunal supérieur ordinaire
- Il est indépendant, avec participation de membres du Tribunal supérieur ordinaire
- Il s'agit d'une section du Tribunal supérieur ordinaire

INDEP

PARTI

SEC



- Il est intégré dans le Tribunal supérieur ordinaire, sans qu'il y ait une section spéciale
  - Autre solution. *Préciser:*
- .....
- .....
- .....

INTEG

AUT

**Quel est l'effectif du personnel travaillant pour le Tribunal administratif (fin 1996)?**

1.38

 EPT

- Nombre de juges à plein temps ..... | | | |
- Nombre de juges à temps partiel ..... | | | |
- Effectif de juges en EPT ..... | | | |, | |
- Effectif de greffiers en EPT ..... | | | |, | |
- Effectif du personnel administratif en EPT (sans juges ni greffiers) ..... | | | |, | |

**Combien de cas ont-ils été traités par le Tribunal administratif?**

1.39

- En 1994 ..... | | | | | |
- En 1995 ..... | | | | | |
- En 1996 ..... | | | | | |

**Comment sont définies les compétences du Tribunal administratif? Ne cocher qu'une catégorie**

1.40

- Par une clause générale (sauf exception, tous les litiges administratifs peuvent être portés devant le tribunal)
- Par une énumération (le tribunal ne connaît que les litiges mentionnés par la loi de façon détaillée)

CLAUSE

ENUMER

**Les instruments de planification**

**Le canton élabore-t-il un plan financier à moyen terme?**

1.41


oui  non

O  N





## Les agents publics


 **Définitions**


- Etablissements et autres organisations de droit public = établissements de droit public avec ou sans personnalité juridique, fondations de droit public, entreprises de droit public, corporations de droit public. *Ne sont pas incluses*: les églises, les entreprises mixtes, la banque cantonale.
- EPT = équivalents à plein temps, p.ex. un poste à 100% = 1.0 EPT, un poste à 40% = 0.4 EPT.

**Veillez indiquer l'effectif du personnel employé en 1996 par l'administration cantonale et par les établissements et autres organisations de droit public du niveau cantonal**

1.45     N

*Prière de remplir le tableau ci-après. Si certaines statistiques ne sont pas disponibles, l'indiquer dans la case respective par la mention "ND".*

 **EPT**

 **Etablissements et autres organisations de droit public**



	<i>Administration cantonale</i>	<i>Etablissements et autres organisations de droit public du niveau cantonal</i>	<i>Total</i>
<i>Nombre de personnes</i>	_ _ _ _ _ _ _	_ _ _ _ _ _ _	_ _ _ _ _ _ _
<i>dont personnes à 100 %</i>	_ _ _ _ _ _ _	_ _ _ _ _ _ _	_ _ _ _ _ _ _
<i>Personnel en EPT</i>	_ _ _ _ _ _ _	_ _ _ _ _ _ _	_ _ _ _ _ _ _

**Veillez ventiler le total des personnes engagées au niveau cantonal (chiffre encadré ci-dessus) selon les catégories suivantes:**

Secteur de l'éducation	_ _ _ _ _ _ _	EDUC
Secteur de la santé	_ _ _ _ _ _ _	SAN
Autres secteurs	_ _ _ _ _ _ _	AUT
<i>Total des personnes engagées au niveau cantonal</i>	_ _ _ _ _ _ _	

**Veillez indiquer l'effectif du personnel employé en 1996 par les administrations communales et par les établissements et autres organisations de droit public du niveau communal**  
 Prière de remplir le tableau ci-après. Si certaines statistiques ne sont pas disponibles, l'indiquer dans la case respective par la mention "ND".

1.46 O  N

-  EPT
-  Etablissements et autres organisations de droit public

	Administration communale	Etablissements et autres organisations de droit public du niveau communal	Total
Nombre de personnes	_____	_____	_____
dont personnes à 100 %	_____	_____	_____
Personnel en EPT	_____	_____	_____

**Veillez ventiler le total des personnes engagées au niveau communal (chiffre encadré ci-dessus) selon les catégories suivantes:**

Secteur de l'éducation	_____	EDUC
Secteur de la santé	_____	SAN
Autres secteurs	_____	AUT
<b>Total des personnes engagées au niveau communal</b>	_____	

1.47 O  N

**Le canton publie-t-il des statistiques sur les agents publics du niveau cantonal?** oui  non

Le cas échéant, donner des précisions: .....

AUT

.....  
 .....

Si oui:

- Dans quel document officiel ces statistiques sont-elles publiées? Préciser:

.....  
 .....

Prière de joindre une copie des pages relatives aux statistiques de 1996

**Le canton publie-t-il des statistiques sur les agents publics du niveau communal?** oui  non

1.48 O  N

Le cas échéant, donner des précisions: .....

AUT

Si oui:

- Dans quel document officiel ces statistiques sont-elles publiées? Préciser:

.....  
.....

Prière de joindre une copie des pages relatives aux statistiques de 1996

1.49 O  N

**Le canton a-t-il procédé, depuis 1992, à des évaluations des postes de l'administration cantonale?** oui  non

Si oui:

- L'opération a touché l'ensemble ou la grande majorité des postes de l'administration cantonale

EVAL GLOB

Année de l'opération..... / / / /

- Seules certaines catégories du personnel ont été touchées   
Indiquer les **catégories** et l'**année** de l'évaluation

EVAL PART

Catégories évaluées	Année
.....	_____ _____ _____ _____
.....	_____ _____ _____ _____
.....	_____ _____ _____ _____
.....	_____ _____ _____ _____
.....	_____ _____ _____ _____
.....	_____ _____ _____ _____

1.50 O  N

**Existe-t-il un système d'appréciation du personnel basé sur des règles et procédures qui, sauf exceptions, s'appliquent à l'ensemble de l'administration cantonale?** oui  non

Si non:

**Le canton envisage-t-il de l'introduire?**      oui     non       O  N

Si oui:

• **Quand le système a-t-il été introduit?**

Indiquer l'année: ..... | | | | |

• **Quelle est la périodicité de l'appréciation?**

*Ne cocher qu'une catégorie*

- Une appréciation au moins par an            AN
- Une appréciation par "période administrative"            PERIODE
- Une autre périodicité            AUT

• **Comment le résultat de l'appréciation est-il synthétisé?**

*Ne cocher qu'une catégorie*

- Sous forme d'une échelle à 5 niveaux            CINQ
- Sous forme d'une échelle à 4 niveaux            QUA
- Une autre échelle est utilisée            AUT
- Aucune échelle est utilisée            AUC

• **Y a-t-il une répercussion directe de l'appréciation sur le salaire de l'agent concerné?**      oui     non       O  N

• **Comment le système d'appréciation est-il appliqué?**

*Ne cocher qu'une catégorie*

- Il se trouve actuellement en rodage            ROD
- Il est appliqué de manière homogène dans l'ensemble de l'administration            HOMO
- L'application varie d'un département à l'autre            VARI
- Il n'est que partiellement appliqué            PART
- Il n'est pratiquement pas appliqué            PAS

1.51      O  N

**Existe-il un système de salaire au mérite?**      oui     non

Si non:

**Le canton envisage-t-il de l'introduire?**      oui     non       O  N

Si oui:

• **Quand le système a-t-il été introduit?**

Indiquer l'année: ..... | | | | |

• **Quelles sont les récompenses prévues par le système pour honorer d'excellentes prestations?**

Plusieurs catégories peuvent être cochées

- Augmentation de salaire  AUG
- Prime unique  UNIQ
- Récompenses non-pécuniaires  NON PEC

Préciser lesquelles:

.....  
 .....  
 .....

• **Quel était en 1996 le pourcentage de la masse salariale destiné aux récompenses prévues par le système du salaire au mérite?.....%** | | | | |

• **Comment le système du salaire au mérite est-il appliqué?**

Ne cocher qu'une catégorie

- Il se trouve actuellement en rodage  ROD
- Il est appliqué de manière homogène dans l'ensemble de l'administration  HOMO
- L'application varie d'un département à l'autre  VARI
- Il n'est que partiellement appliqué  PART
- Il n'est pratiquement pas appliqué  PAS

1.52 O  N

Votre canton connaît-il le principe de la "période administrative" (normalement de quatre ans) pendant laquelle l'emploi du fonctionnaire est garanti? oui  non

Si oui: Remplir l'**encadré A**

Si non: Remplir l'**encadré B**

**Encadré A: canton avec "période administrative"**

Le canton envisage-t-il de supprimer la "période administrative"? oui  non

O  N



Si oui: **Quand?** Indiquer l'année probable..... | | | | |

**Encadré B: canton sans "période administrative"**

La "période administrative" a-t-elle été supprimée récemment (à savoir après 1989)?

oui  non

O  N

Si oui: **Quand?** Indiquer l'année ..... | | | | |

• **Quel est le délai de préavis que l'administration cantonale doit respecter si elle veut se séparer d'un fonctionnaire?**

*Ne cocher qu'une catégorie*

Il n'y a pas de délai

PAS

Un délai de trois mois

TROIS

Un délai de six mois

SIX

Le délai dépend des années de service

DEPEND

Autre solution. Indiquer laquelle:

AUT

.....  
 .....  
 .....

• **Quels sont les motifs que le canton doit faire valoir au minimum s'il veut se séparer d'un fonctionnaire qui ne donne pas satisfaction? Ne cocher qu'une catégorie**

Des motifs "pertinents" ou "suffisants" (à savoir: non arbitraires)

SUFF

De "justes motifs"

JUST

**Districts et communes**

 **Définition**

- EPT = équivalents à plein temps, p.ex. un poste à 100% = 1.0 EPT, un poste à 40% = 0.4 EPT.

Le canton est-il divisé en districts? oui  non

1.53 O  N

Si oui:

• **Quel est le nombre des districts?** (état au 31.12.1996).... | | | | |

• Y a-t-il eu des changements dans le découpage des districts depuis 1992? oui  non

O  N

Si oui: Préciser lesquels:

.....  
.....  
.....

Existe-t-il des préfectures dans le canton? oui  non

1.54

O  N

Si oui:

• Nombre de préfets à plein temps ..... | | |

• Nombre de préfets à temps partiel..... | | |

• Effectif total du personnel des préfectures en EPT, y compris les préfets..... | | | | | | | | | |

 EPT

• Y a-t-il eu des changements dans le régime des préfectures depuis 1992? oui  non

O  N

Si oui: Préciser lesquelles:

.....  
.....  
.....

Quel est le nombre de communes politiques (ou communes des habitants)? (état au 31.12.1996)..... | | | |

1.55

• dont communes avec organe représentatif (parlement communal)? ..... | | |

Quel est le nombre de présidents de communes (maires, syndics) dont la charge est à plein temps? (état au 31.12.1996) ..... | | |

1.56

Des fusions de communes ont-elles été effectuées depuis 1992? oui  non

1.57

O  N

Si oui: Indiquer les **communes fusionnées** et l'**année de la fusion**

Communes fusionnées

Année

..... | | | | |

..... | | | | |

..... | | | | |

..... | | | | |

..... | | | | |

..... | | | | |

**Existe-t-il des projets de fusionner des communes dans les trois ans à venir (1997-2000)?**      oui       non

1.58      O  N

Si oui: *Indiquer les communes concernées*

.....

.....

.....

**Quel est le nombre des conventions intercommunales de droit public? (état au 31.12.96) *S'il n'y en a pas, mettre zéro.....*** | | | | |

1.59

**Quel est le nombre des associations intercommunales de droit public (syndicats de communes)? (état au 31.12.96) *S'il n'y en a pas, mettre zéro.....*** | | | | |

1.60

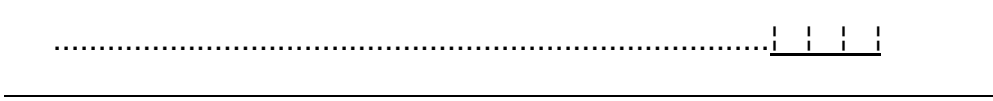
**Existe-t-il des communes spécialisées?**      oui       non

1.61      O  N

Si oui: *Cocher les **types** de communes spécialisées et indiquer leur nombre*

- Fractions de communes ..... | | | | |
- Communes bourgeoises..... | | | | |
- Communes scolaires ..... | | | | |
- Paroisses..... | | | | |
- Autres types de communes ou de corporations de droit public. *Indiquer les types et leur nombre respectif*
- ..... | | | | |
- ..... | | | | |
- ..... | | | | |

- FRAC
- BOURG
- SCOL
- ECCLE
- AUT



## Le changement des normes juridiques relatives à l'administration cantonale

Les questions de cette section concernent les lois et ordonnances, qui régissent l'organisation de l'administration, les méthodes administratives, la fonction publique et les finances du canton. Il s'agit de répertorier les modifications intervenues dès le 1er janvier 1992. Veuillez n'indiquer que les textes juridiques et les innovations que vous jugez **importants**.

**De nouvelles normes juridiques ont-elles été adoptées dès 1992 relatives au statut des fonctionnaires?** 1.62     O     N      
oui     non

Si oui:

- **Titre du texte et date de son adoption**

.....  
.....

- **Les principales innovations**

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

---

**De nouvelles normes juridiques ont-elles été adoptées dès 1992 relatives à l'organisation du gouvernement ou de l'administration?** 1.63     O     N      
oui     non

Si oui:

- **Titre du texte et date de son adoption**

.....  
.....

- **Les principales innovations**

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

**De nouvelles normes juridiques ont-elles été adoptées dès 1992 relatives au contentieux administratif?**

oui  non

1.64

N

Si oui:

- **Titre du texte et date de son adoption**

.....  
.....

- **Les principales innovations**

.....  
.....  
.....  
.....

**De nouvelles normes juridiques ont-elles été adoptées dès 1992 relatives aux communes?**

oui  non

1.65

N

Si oui:

- **Titre du texte et date de son adoption**

.....  
.....

- **Les principales innovations**

.....  
.....  
.....  
.....

**De nouvelles normes juridiques ont-elles été adoptées dès 1992 relatives aux districts ou aux préfectures?**

oui  non

1.66

N

Si oui:

- **Titre du texte et date de son adoption**

.....  
.....

- **Les principales innovations**

.....  
.....  
.....

.....

---

**De nouvelles normes juridiques ont-elles été adoptées dès 1992 relatives aux finances cantonales (la fiscalité exclue)?**

oui  non

Si oui:

- **Titre du texte et date de son adoption**
- .....
- .....
- **Les principales innovations**
- .....
- .....
- .....
- .....

1.67 O  N

---

**De nouvelles normes juridiques ont-elles été adoptées dès 1992 relatives à la péréquation financière entre les communes?**

oui  non

Si oui:

- **Titre du texte et date de son adoption**
- .....
- .....
- **Les principales innovations**
- .....
- .....
- .....
- .....

1.68 O  N

---

**De nouvelles normes juridiques ont-elles été adoptées dès 1992 relatives à la répartition des tâches entre le canton et les communes?**

oui  non

Si oui:

- **Titre du texte et date de son adoption**
- .....
- .....
- **Les principales innovations**
- .....

1.69 O  N

.....
.....
.....



### Relations avec d'autres cantons

Les "cantons de référence": lorsque les autorités cantonales envisagent des réformes administratives, se réfèrent-elles à d'autres cantons dont l'expérience est jugée particulièrement pertinente pour votre canton?      oui       non

1.70      O  N

Si oui:

- Indiquer **trois "cantons de référence" au maximum** (*ne mentionner que les plus importants*):

.....  
 .....

Existe-il un inventaire actualisé des concordats et autres conventions intercantionales que votre canton a signés?      oui       non

1.71      O  N

Si oui:

- **Veillez le joindre à ce questionnaire ou en indiquer la source:**

.....  
 .....

## Réformes et rationalisations touchant l'ensemble ou une partie des départements

**Attention:** les questions cette section concernent les projets de réforme ou de rationalisation qui touchent l'ensemble de l'administration ou plusieurs départements. Ne sont pas visés les projets limités à un seul département ou à un seul service.

**Un projet visant l'introduction du "New Public Management" (NPM) a-t-il été achevé entre le 1er janvier 1992 et le 31 décembre 1996?** oui  non

1.72 O  N

Si oui: Remplir pour ce projet achevé une **formule A**

**Des projets de réforme ou de rationalisation fondés sur une autre approche que le NPM ont-ils été achevés entre le 1er janvier 1992 et le 31 décembre 1996?** oui  non

1.73 O  N

Si oui: Remplir pour chacun de ces projets achevés une **formule B**

**Un projet visant l'introduction du "New Public Management" est-il, ou sera-t-il, en cours de réalisation en 1997?** oui  non

1.74 O  N

Si oui: Remplir pour ce projet en cours une **formule A**

**Des projets de réforme ou de rationalisation fondés sur une autre approche que le NPM sont-ils, ou seront-ils, en cours de réalisation en 1997?** oui  non

1.75 O  N

Si oui: Remplir pour chacun de ces projets en cours une **formule B**

**Le canton envisage-t-il de lancer, dans la période 1998 à 2000, un projet visant l'introduction du "New Public Management"?** oui  non

1.76 O  N

**Le canton envisage-t-il de lancer, dans la période 1998 à 2000, un projet de réforme ou de rationalisation fondé sur une autre approche que le NPM?** oui  non

1.77 O  N

Si oui: Préciser:

.....  
.....

.....

---